



Weiterentwicklung der Schülerbeförderung

VO/2023/230-01	Beschlussvorlage öffentlich
öffentlich	Datum: 08.08.2023
<i>FD 5.3 Regionalentwicklung</i>	Ansprechpartner/in:
	Bearbeiter/in: Malte Nevermann

Datum	Gremium (Zuständigkeit)	Ö / N
13.09.2023	Regionalentwicklungsausschuss (Beratung)	Ö

Begründung der Nichtöffentlichkeit
entfällt

Beschlussvorschlag

Eine Beschlussfassung erfolgt nach Beratung im Ausschuss.

Sachverhalt

Die Verwaltung wurde seitens der Politik in der letzten Sitzung des Regionalentwicklungsausschusses am 12.07.2023 gebeten, für verschiedene Optionen der Weiterentwicklung der Schülerbeförderung Kostenauswirkungen zu ermitteln. Nachfolgend werden die beiden betrachteten Optionen näher dargestellt.

Option 1: Ausgabe von Deutschlandtickets für alle gemäß Schülerbeförderungssatzung anspruchsberechtigten Schülerinnen und Schülern

Derzeit bekommen die anspruchsberechtigten Schülerinnen und Schüler nur dann ein Deutschlandticket, sofern es im SH-Tarif keine günstigere Fahrkarte vom Wohnort zur Schule gibt. Zum Teil bieten die Träger der Schülerbeförderung – u.a. auch der Kreis – denjenigen Schülerinnen und Schülern eine Upgrade-Option auf das Deutschlandticket an, die nur eine normale Schülermonatskarte bekommen würden. Andere Träger der Schülerbeförderung haben auf das Angebot einer Upgrade-Option verzichtet.

Um alle anspruchsberechtigten Schülerinnen und Schülern im Kreis möglichst gleich zu behandeln und einheitliche Regelungen für die Träger der Schülerbeförderung im Umgang mit dem Deutschlandticket zu schaffen ist für diese Option vorgesehen, an alle Schülerinnen und Schüler, die nach der geltenden Satzung eine Anspruchsberechtigung haben, ein Deutschlandticket auszugeben. Dies erfolgt im Gegensatz zum Status quo auch dann, wenn es für Schülerinnen und Schüler in den

Preisstufen 1 + 2 günstigere Alternativen im SH-Tarif gibt (Schülermonatskarten). Es ist ebenso vorgesehen, denjenigen anspruchsberechtigten Schülerinnen und Schülern ein Deutschlandticket auszustellen, die im freigestellten Verkehr fahren und im Status quo daher gar keine ÖPNV-Fahrkarte bekommen.

Etwaige „Upgrade“-Modelle würden damit entfallen, da alle anspruchsberechtigten Schülerinnen und Schüler ein Deutschlandticket erhalten würden.

Eine Umsetzung dieser Option würde insgesamt kreisweit zu Mehrkosten in der Schülerbeförderung i.H.v. etwa 176.000 € führen. Die Kostenauswirkungen variieren zwischen den einzelnen Schulträgern allerdings stark. Während der Kreis z.B. als Träger der Schülerbeförderung ca. 235.000 € einsparen würde, entstehen bei den örtlichen Schulträgern insgesamt ca. 412.000 € an Mehrkosten. Die weitere Kalkulation ist der Vorlage als Anlage beigelegt.

Um eine mit den örtlichen Schulträgern einvernehmliche Umsetzung der Option 1 erreichen zu können wird daher seitens der Verwaltung empfohlen, bei einem Beschluss für die Umsetzung der Option 1 eine Regelung in der anzupassenden Schülerbeförderungssatzung aufzunehmen die beschreibt, dass der Kreis alle Mehrkosten, die den örtlichen Schulträgern durch die Umstellung entstehen, übernimmt.

Option 2: Ausgabe von Deutschlandtickets an alle Schülerinnen und Schüler im Kreis

Gedanke dieser Option ist, dass der Personenkreis der gem. Schülerbeförderungssatzung anspruchsberechtigten Schülerinnen und Schüler derart erweitert wird, dass

- auch Oberstufenschüler inkludiert werden (bisher nur bis einschl. Klassenstufe 10) und
- die Regelungen bezüglich des Schulweges (§ 3 der Satzung) komplett aufgehoben werden, so dass jeder Schüler mit Wohnort im Kreis Anspruch auf Kostenerstattung bekommt, z.B. auch Schüler, die am Schulort wohnen.

Es wird bei dieser Option auch davon ausgegangen, dass allen Schülern ein Deutschlandticket ausgegeben wird. Im Gegensatz zur Option 1 wird damit der Kreis der anspruchsberechtigten Schülerinnen und Schüler deutlich ausgeweitet, so dass tatsächlich alle Schülerinnen und Schüler allgemeinbildender öffentlicher Schulen, die ihren Wohnort im Kreis haben, einen Anspruch auf Erstattung der Schülerbeförderungskosten erhalten.

Die Kostenkalkulation der einzelnen Varianten der Option 2 ist als Anlage der Vorlage beigelegt.

Für eine Umsetzung der Option 2 wird die Variante mit Beibehaltung der bisherigen Regelung zum Eigenanteil (84 € für das 1. Kind, 24 € für das 2., 0 € ab dem 3.) empfohlen. Varianten mit einem höheren Eigenanteil würden diejenigen Schülerinnen und Schüler, die bereits heute über die Schülerbeförderung ein Deutschlandticket erhalten, gegenüber dem Status quo benachteiligen. Von einer zusätzlichen Staffelung des Eigenanteils wird auf Grund des damit verbundenen hohen Verwaltungsaufwandes abgeraten.

Analog zur Option 1 wird empfohlen, bei einem Beschluss für die Umsetzung der Option 2 eine Regelung in der anzupassenden Schülerbeförderungssatzung

aufzunehmen die beschreibt, dass der Kreis alle Mehrkosten, die den örtlichen Schulträgern durch die Umstellung entstehen, übernimmt. Der bisherige finanzielle Beitrag der örtlichen Schulträger zur Schülerbeförderung - das sogenannte "Schulträgerdrittel" - sollte dabei beibehalten werden.

Weiteres Vorgehen

Sofern ein konkreter Umsetzungsauftrag bzgl. einer Option an die Verwaltung gefasst wird, kann der entsprechend erforderliche Entwurf einer geänderten Schülerbeförderungssatzung erstellt und ins Anhörungsverfahren gegeben werden, so dass in der nachfolgenden Sitzung des Regionalentwicklungsausschusses am 08.11.2023 und dann in der Sitzung des Kreistages am 13.11.2023 ein Beschluss über eine neue Satzung getroffen werden kann.

Eine Umsetzung wäre dann zum Schuljahreswechsel im Sommer 2024 möglich.

Es ist dabei für beide Optionen zu beachten – da diese jeweils auf dem Deutschlandticket als Fahrkarte für die Schülerbeförderung basieren – dass eine gesicherte Finanzierung durch Bund und Land für die Kosten des Deutschlandtickets nach derzeitigem Stand nur bis Jahresende 2023 vorliegt. Somit gibt es noch keine gesicherte Erkenntnis darüber, dass das Deutschlandticket auch ab dem Jahr 2024 weiterhin angeboten werden kann. Die Gespräche zur Regelung der Fortführung des Deutschlandtickets laufen derzeit zwischen Bund und Ländern. Die Umsetzung der beiden Optionen steht daher unter Vorbehalt, dass eine Einigung zur Finanzierung und Fortführung des Deutschlandtickets zwischen Bund und Ländern in diesem Jahr erzielt wird.

Relevanz für den Klimaschutz

Finanzielle Auswirkungen

Unter der Prämisse, dass der Kreis die Mehrkosten übernimmt, entstehen für den Kreis zusätzliche Kosten i.H.v.:

- Option 1: 176.000 €,
- Option 2 (mit 84 € Eigenanteil): 7.110.000 €.

Die weitere Kalkulation und Erläuterung ist der Vorlage als Anlage beigelegt.

Anlage/n:

1	Anlage Kostenkalkulation Optionen
---	-----------------------------------

Option 1: Darstellung der Kosten für die Ausgabe des Deutschlandtickets an alle anspruchsberechtigten Schülerinnen und Schüler (SuS)				
Schulträger	Anzahl SuS	Kosten/Jahr vorher	Kosten/Jahr D-Ticket	Differenz
Kreis RD-Eck	1.632	1.346.385,04 €	1.110.732,00 €	-235.653,04 €
örtliche Schulträger	5.857	3.032.333,36 €	3.443.916,00 €	411.582,64 €
				175.929,60 €

Erläuterung: Die SuS, für die der Kreis als Träger der Schülerbeförderung verantwortlich ist, besitzen im Status quo mehrheitlich Fahrkarten, die teurer als 49 € sind, daher würden Kosten gespart werden.

Die örtlichen Schulträger haben im Status quo dagegen mehrheitlich Fahrkarten, die günstiger als 49 € sind, wodurch bei diesen bei einer Umstellung Mehrkosten entstehen würden.

Insgesamt entstehen bei dieser Option Mehrkosten i.H.v. etwa **175.929,60 €**

Option 2: Kalkulation der Kosten für die Ausgabe des Deutschlandtickets an <u>alle</u> SuS im Kreis					
	Anzahl SuS		Kosten pro SuS/Jahr	Kosten/Jahr D-Ticket	
Insgesamt	27.500		588 €	16.170.000 €	
davon Kreis	3.968		588 €	2.333.184 €	
davon örtl. ST	23.532		588 €	13.836.816 €	
Annahme I:	Inanspruchnahme von 90 % der SuS bei 84 € Eigenanteil, 85 % bei 120 €, 80 % bei 228 €, 75 % bei 348 €				
Annahme II:	Aufgrund der Rettungsschirmsystematik für das Deutschlandticket können für dessen Dauer voraussichtlich keine Mehreinnahmen den Kosten angerechnet werden, diese müssen daher zu 100 % getragen werden.				
Szenarien Eigenanteil	Anzahl SuS	Einnahmen Eigenanteil	Kosten pro SuS/Jahr	Gesamtkosten/Jahr D-Ticket	Tatsächlicher Mehr-/Minderaufwand D-Ticket
84 € / Jahr	24.750	2.079.000 €	588,00 €	12.474.000 €	7.110.161 €
120 € / Jahr	23.375	2.805.000 €	588,00 €	10.939.500 €	5.575.661 €
228 € / Jahr	22.000	5.016.000 €	588,00 €	7.920.000 €	2.556.161 €
348 € / Jahr	20.625	7.177.500 €	588,00 €	4.950.000 €	-413.839 €

Erläuterung:

- In der Anzahl der Schülerinnen und Schüler (SuS) sind alle im Kreis wohnhaften SuS an allgemeinbildenden öffentlichen Schulen enthalten (inklusive Oberstufe).
- In der Berechnung der Kosten/Jahr D-Ticket sind die jeweiligen Einnahmen Eigenanteile bereits abgezogen.
- Von den Gesamtkosten/Jahr für die Ausgabe des Deutschlandtickets an alle Schüler sind noch abzuziehen:
 - Der bisherige Aufwand des Kreises für die Ausgabe von Fahrkarten der Schülerbeförderung i.H.v. ca. **4.024.700 €** und
 - Der bisherige Aufwand der örtlichen Schulträger für die Ausgabe von Fahrkarten der Schülerbeförderung i.H.v. ca. **1.339.200 €**
- Der **tatsächliche Mehr/Minderaufwand** der Kosten für die Ausgabe von Deutschlandtickets an alle Schüler ist in der entsprechenden Spalte dargestellt.