



<b>Mitteilungsvorlage</b>	Vorlage-Nr: <b>VO/2019/097</b>	
- öffentlich -	Datum: 04.10.2019	
FD 2.5 Kommunalaufsicht	Ansprechpartner/in: Volkmann, Kai	
	Bearbeiter/in: Volkmann, Kai	
<b>Zensus 2021</b>		
vorgesehene Beratungsfolge:		
Datum	Gremium	Zuständigkeit
24.10.2019	Hauptausschuss	

**1. Begründung der Nichtöffentlichkeit:**  
entfällt

**2. Sachverhalt:**

Die Datenerhebung durch den Zensus 2021 dient der Erfüllung einer Datenlieferungsverpflichtung der EU. Zu diesem Zweck wurde am 06.06.2019 im Bundestag das Zensusgesetz 2021 (ZensG 2021) beschlossen – die Länder haben hierzu am 28.06.2019 die Einberufung eines Vermittlungsausschusses verlangt. Hintergrund ist im Wesentlichen das Verlangen nach einer erhöhten Finanzauführung des Bundes.

Ein Zensus-Ausführungsgesetz für Schleswig-Holstein befindet sich gegenwärtig in der Anhörungsphase. Ziel ist es, dass das Ausführungsgesetz gemeinsam mit dem Zensusgesetz in Kraft tritt.

Gegenwärtig ist davon auszugehen, dass, wie beim Zensus 2011, die Kosten für die Errichtung und den Betrieb der Erhebungsstellen durch das Land in voller Höhe erstattet werden.

Der Zensus 2021 umfasst eine Gebäude- und Wohnungszählung sowie eine Haushaltsbefragung zur Einwohnerzahlermittlung. Hierfür werden durch die Kreise und kreisfreien Städte Erhebungsstellen einzurichten sein.

Zentrale Aufgabe der Erhebungsstellen wird die Durchführung der Haushaltsstichproben und der damit verbundenen Existenzfeststellung zur Einwohnerzahlermittlung sowie die Rekrutierung und die Organisation der Erhebungsbeauftragten (Interviewer).

Durch das Statistische Amt wurde im Rahmen der ersten Informationsveranstaltungen darauf hingewiesen, dass aufgrund der im Vergleich zum Zensus 2011 stark angestiegenen Zahl der Befragungen, jeder Kreis / jede kreisfreie Stadt eine Erhebungsstelle benötigen wird.

Für den Kreis Rendsburg-Eckernförde bedeutet dies nach gegenwärtigen Schätzungen eine Steigerung gegenüber 2011 von 95,9 % auf 50.313 Haushaltsstichproben (2011 – 25.689 Stichproben). Die Steigerung resultiert im Wesentlichen aus einer Anpassung der statistischen Methodik aufgrund des BVG-Urteils zum Zensus 2011 und betrifft hauptsächlich Gemeinden mit weniger als 10.000 Einwohnern und damit die ländlich geprägten Kreise.

Daraus abzuleiten ist ein Personalbedarf für den Kreis von 14 Vollzeitstellen mit entsprechendem Raum- und Ausstattungsbedarf. Die Erhebungsstelle wird ab Juli / Oktober 2020 (Leitung / stv. Leitung) einzurichten sein, weiteres Personal wird sukzessive ab 2021 benötigt.

Stichtag für die Erhebung ist der 16.05.2021. Der Erhebungszeitraum beläuft sich auf 12 Wochen. Ende 2020, spätestens jedoch Mai 2022, soll die Arbeit der Erhebungsstellen abgeschlossen sein.

Eine Übersicht über die zentralen Meilensteine für die Arbeit der Erhebungsstelle ist der dieser Vorlage beigefügten Präsentation zu entnehmen.

Über den Fortgang des Zensus 2021 wird regelmäßig berichtet.

**Relevanz für den Klimaschutz:**

entfällt

**Finanzielle Auswirkungen:**

s. Sachverhalt

**Anlage/n:**

190924\_Zensus 2021 Informationspräsentation

# Zensus 2021

## 2. Veranstaltung der AG Zensus NORD mit den Kreisen und kreisfreien Städten

### Einrichtung der Erhebungsstellen in Schleswig-Holstein

am 24.09.2019 in Kiel

Carsten Moll, Helma Landsberg, Cord Hohls,  
Alexander Wagner, Henning Fricke

## Stand Gesetzgebung

- **Zensusgesetz** liegt beim Vermittlungsausschuss
  - Forderung des Bundesrates: Gewährung eines Bundeszuschusses an die Länder und weitere fachliche Punkte
  - Inkrafttreten des Gesetzes voraussichtlich erst Ende 2019
- **Landesausführungsgesetz Schleswig-Holstein**  
Entwurf befindet sich in der Abstimmung

## Zentrale Aufgabe der Erhebungsstellen

- **Durchführung der Befragungen der Haushaltsstichproben** (inkl. der Sonderbereichsbefragung) und der damit verbundenen Existenzfeststellung zur Einwohnerzahlermittlung.
- Zur Aufgabe der Erhebungsstellen gehört **insbesondere die Rekrutierung und die Organisation des Einsatzes der Erhebungsbeauftragten/Interviewer.**
- Laut Gesetzesentwurf ist auch eine Übertragung von Aufgaben anderer Erhebungsteile (z.B.: Wiederholungsbefragung) möglich. Wir planen, die Erhebungsstellen hiermit nicht zu belasten.

## Zentrale Meilensteine



## Zentrale vorbereitende Aufgaben der Kreise und kreisfreien Städte

- **Personalgewinnung** Leitung und Stellvertretung
- Suche geeigneter **Räumlichkeiten**
- Einstellung erforderliche **Finanzmittel** im Haushalt

## Aufgaben der Erhebungsstellen nach Phasen

2020							2021												
...	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dez	Jan	Feb	Mrz	Apr	Mai	Juni	Juli	Aug	Sep	Okt	Nov	Dez	

- Vorarbeiten zur Einrichtung der Erhebungsstellen (Akquise Leitung und Räume)
- Einrichtungsphase (inkl. allgemeine Vorbereitung)
- Vorbereitung der Erhebung insbes. Interviewer-Rekrutierung
- Durchführungsphase (Feldphase, Mahnwesen, Erfassung)
- Schließungsphase (inkl. Abrechnung Interviewer)



## Personalbedarf: Basisinfo Stichprobenumfang\* je Kreis

Kreise / kreisfreie Städte	Zensus 2021	Anteil an Grund- gesamtheit	benötigte Interviewer Zensus 2021	Zensus 2011	benötigte Interviewer Zensus 2011	Veränderung absolut
Flensburg	5.695	6,3%	58	6.683	67	-988
Kiel	13.116	5,5%	134	8.306	83	4.810
Lübeck	13.026	6,0%	133	8.090	81	4.936
Neumünster	5.416	6,7%	56	6.361	64	-945
Dithmarschen	24.896	16,6%	262	12.291	123	12.605
Herzogtum Lauenburg	30.119	15,2%	315	26.552	266	3.567
Nordfriesland	35.676	17,4%	372	14.840	148	20.836
Ostholstein	38.403	17,0%	399	31.922	319	6.481
Pinneberg	45.222	14,1%	470	41.233	412	3.989
Plön	26.465	19,0%	277	14.348	143	12.117
Rendsburg-Eckernförde	50.313	17,4%	526	25.689	257	24.624
Schleswig-Flensburg	40.665	19,4%	428	18.291	183	22.374
Segeberg	39.144	14,4%	409	29.065	291	10.079
Steinburg	25.705	18,0%	269	11.739	117	13.966
Stormarn	36.354	15,2%	380	30.157	302	6.197
<b>SH gesamt</b>	<b>430.215</b>	<b>14,3%</b>	<b>4.488</b>	<b>285.567</b>	<b>2.856</b>	<b>144.648</b>

\* Vorläufige Berechnungen

## **Personalbedarf je Erhebungsstelle**

### **Mindestausstattung für den Betrieb Erhebungsstelle:**

**Ein Erhebungsstellenleiter (Juli 2020 bis Dez. 2021)  
und ein Stellvertreter (Okt. 2020 bis Dez. 2021)**

- Einrichtungsphase durch Erhebungsstellen-Leiter von Juli-September 2020
- Doppelspitze (Leiter und Stellvertreter) ab Oktober 2020 bis Dezember 2021 (Schließung Erhebungsstelle)

## Personalbedarf je Erhebungsstelle

### Ausstattung in Haupterhebungsphase:

- Personalstärke der Erhebungsstelle abhängig vom Stichprobenumfang
- Stichprobenumfang sehr unterschiedlich von gut 5.000 bis 50.000  
Auskunftspflichtige je Erhebungsstelle
- Kalkulierter Personalbedarf in der Haupterhebungsphase  
2 bis 14 Personen je Erhebungsstelle

## Personalbedarf (VZÄ) in Haupterhebungsphase

Kreis / kreisfreie Städte	Ziel 1 (Existenz- feststellung)	Ziel 2 (erweiterter Fragebogen)	Interviewer	Personal in Haupterhebungsphase (April-Nov. 2021)
Neumünster	5.416	5.416	56	2
Flensburg	5.695	5.695	58	2
Lübeck	13.026	13.026	133	4
Kiel	13.116	13.116	134	4
Dithmarschen	24.896	13.620	262	6
Steinburg	25.705	12.417	269	6
Plön	26.465	13.500	277	6
Herzogtum Lauenburg	30.119	20.837	315	7
Nordfriesland	35.676	18.428	372	9
Stormarn	36.354	24.761	380	9
Ostholstein	38.403	26.255	399	10
Segeberg	39.144	23.613	409	11
Schleswig-Flensburg	40.665	19.609	428	11
Pinneberg	45.222	31.528	470	13
Rendsburg-Eckernförde	50.313	28.494	526	14
<b>Summe</b>	<b>430.215</b>	<b>270.317</b>	<b>4.488</b>	<b>114</b>

## Zeitplan für Aufbau Personal

- Einstellung des Personals für Haupterhebungsphase ab April 2021, damit Zeit für Einarbeitung vor Stichtag 16.Mai 2021
  - Einsatz bis Ende November 2021  
(Existenzfeststellung soll am 18.10.2021, die Ziel 2-Befragung am 19.11.2021 abgeschlossen sein)
- ➔ Laufzeit der Arbeitsverträge: 8 Monate

## **Personalbedarf in Vorbereitungsphase des Erhebungsbeauftragten-Einsatzes :**

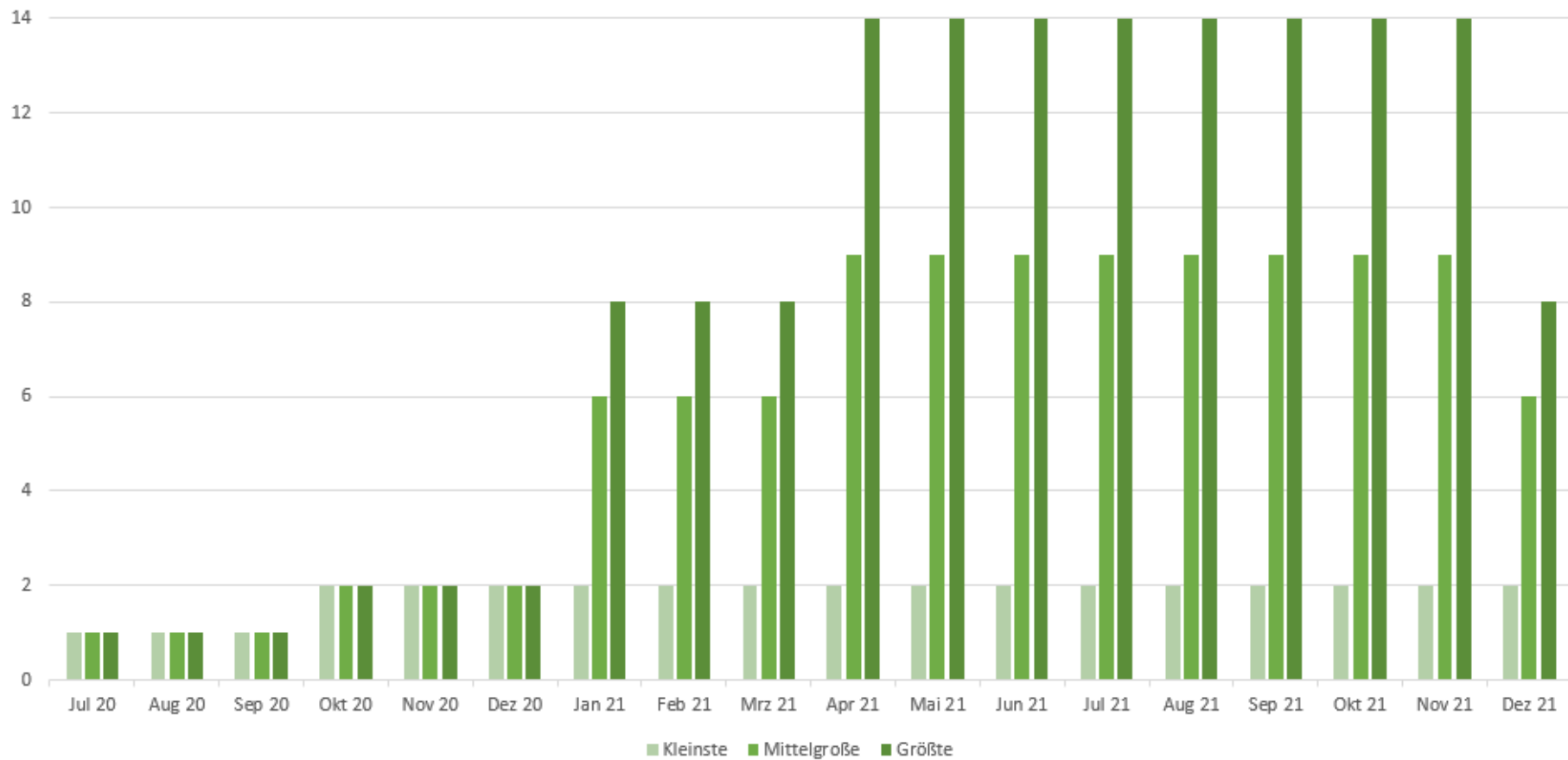
- Große Erhebungsstellen benötigten neben Leitung und Stellvertretung bereits ab Januar 2021 erste weitere Arbeitskräfte, um bis zu 500 Interviewer rekrutieren und schulen zu können.
- Große Erhebungsstellen sollten zusätzlich mit einer weiteren EG 8 ab Januar 2021 ausgestattet werden, um die Schulungen der Erhebungsbeauftragten gewährleisten zu können.
- Abhängig von der Zahl benötigter Interviewer sollten je Erhebungsstelle bis zu fünf Stellen bereits ab Januar 2021 besetzt werden.
- Einsatz bis Ende Dezember 2021, da auch zusätzliches Personal zur Abrechnung der Interviewer benötigt wird.

➔ Laufzeit der Arbeitsverträge: 12 Monate

## Personal (VZÄ) in Haupterhebungs- und Vorbereitungsphase

Kreis / kreisfreie Städte	Ziel 1	Ziel 2	Inter- viewer	Personal in Haupterhebungs- phase (April-Nov 2021)	davon Personal in Vorbereitungs- und Schließungsphase (Jan-Dez 2021)
Neumünster	5.416	5.416	56	2	2
Flensburg	5.695	5.695	58	2	2
Lübeck	13.026	13.026	133	4	2
Kiel	13.116	13.116	134	4	2
Dithmarschen	24.896	13.620	262	6	4
Steinburg	25.705	12.417	269	6	4
Plön	26.465	13.500	277	6	4
Herzogtum Lauenburg	30.119	20.837	315	7	5
Nordfriesland	35.676	18.428	372	9	6
Stormarn	36.354	24.761	380	9	6
Ostholstein	38.403	26.255	399	10	6
Segeberg	39.144	23.613	409	11	6
Schleswig-Flensburg	40.665	19.609	428	11	7
Pinneberg	45.222	31.528	470	13	7
Rendsburg-Eckernförde	50.313	28.494	526	14	8
<b>Summe</b>	<b>430.215</b>	<b>270.317</b>	<b>4.488</b>	<b>114</b>	<b>43</b>

## Schema: Zeitliche Personalentwicklung





## Stellenbewertung Leitung: Eingruppierungsmerkmale nach EGO

EG 9b	<ul style="list-style-type: none"><li>• Beschäftigte mit abgeschlossener Hochschulbildung und entsprechender Tätigkeit sowie sonstige Beschäftigte, die aufgrund gleichwertiger Fähigkeiten und ihrer Erfahrungen entsprechende Tätigkeiten ausüben.</li><li>• Beschäftigte, deren Tätigkeit gründliche, umfassende Fachkenntnisse und selbstständige Leistungen erfordert.</li></ul>
EG 9c	<ul style="list-style-type: none"><li>• Beschäftigte, deren Tätigkeit sich dadurch aus der Entgeltgruppe 9b heraushebt, dass sie besonders verantwortungsvoll ist.</li></ul>
EG 10	<ul style="list-style-type: none"><li>• Beschäftigte, deren Tätigkeit sich mindestens zu einem Drittel durch besondere Schwierigkeit und Bedeutung aus der Entgeltgruppe 9c heraushebt.</li></ul>
EG 11	<ul style="list-style-type: none"><li>• Beschäftigte, deren Tätigkeit sich durch besondere Schwierigkeit und Bedeutung aus der Entgeltgruppe 9c heraushebt.</li></ul>

## Stellenbewertung Leitung

- Aufgrund der EGO sind Leitungstätigkeiten immer als ein Aufgabenblock mit 100% zu bewerten.
- Eine Bewertung nach EG 10 ist daher nicht möglich.
- Aufgrund der besonderen Schwierigkeit und Bedeutung der Stelle ist eine Bewertung nach EG 11 angezeigt.

## Raumbedarf

- Die (abgeschottete) Erhebungsstelle muss ab Ende Oktober 2020 bereitstehen
- Der Raumbedarf der Erhebungsstelle ergibt sich:
  - Aufgrund der erforderlichen Personalstärke während der Haupterhebungsphase
  - Zuzüglich Bereich zur Annahme und Eingangskontrolle der Erhebungsunterlagen
  - Zuzüglich Lagerfläche für Erhebungsunterlagen (und Tablets)
- Zusätzlich sind Räume für die **Schulungen** der Erhebungsbeauftragten zu organisieren

Schulungen benötigen keinen besonders geschützten Bereich

## Abschottung

BSI-Grundschutz: Schutzbedarf Hoch

- Abschottung von restlichen kommunalen Einrichtungen (personell, räumlich, IT (Netzwerklaufwerke, Drucker))

→ Ab November 2020 notwendig

## Ausstattung

IT-Konzept zur Anbindung ist im Verbund in Vorbereitung

- 1 PC pro Erhebungsstellen-MA > Keine Notebooks
  - Empfehlung: Windows 10
  - Ein Full HD Bildschirm (mind. 22 Zoll), besser zwei Bildschirme
  - Maus, Tastatur, evtl. Handscanner
  - Aktueller Browser für Zugang zum Erhebungsunterstützungssystem (EHU)
  - Standard Text- und Tabellenbearbeitungssoftware
  - Mail- und Internetzugang
  - PDF-Reader
- Sicherer Speicherplatz im Netzlaufwerk (kann bei entsprechenden Sicherheitsmaßnahmen die Netzressource der Kommune sein)

## Ausstattung

- Zugriff auf EHU erfolgt mittels gesicherter Verbindung durch eine Anbindung an das Netz des Bundes
- Rechteverwaltung der Fachanwendung EHU erfolgt voraussichtlich durch den IT-Support beim Statistikamt Nord
- Mindestens ein DIN A3 Drucker pro Erhebungsstelle  
→ lokal in Erhebungsstelle, nicht zentral im allgemeinen Verwaltungsbereich
- Telefon
- Separater PC für online Selbstauskünfte der Auskunftspflichtigen (für Gebäude- und Wohnungszählung (GWZ) und Haushaltebefragung, nur Internet per Standardbrowser)

## Fragen zur Erhebungsdurchführung

### Planungsstand Einsatz mobiler Endgeräte

- Der Einsatz mobiler Endgeräte für die Existenzfeststellung wird verfolgt.
- Der Bedarf wird für SH auf ca. 4.500 Stück geschätzt (analog Anzahl Interviewer).
- Die Beschaffung der Geräte würde durch das Statistikamt Nord, die Verteilung an die Interviewer in den Erhebungsstellen erfolgen.
- Die Geräte würden von Dataport verwaltet werden.
- Aufgrund der ländlichen Regionen ist eine Offline-Nutzung erforderlich.
- Ein Einsatz mobiler Endgeräte beinhaltet immer erhöhte Schulungsaufwände in den Erhebungsstellen

## Kurzinfo Probebefragungen

- Ziel: Test der Abläufe und Fragebögen
- Die Teilnahme der Befragten ist freiwillig
- Probebefragungen Gebäude- und Wohnungszählung (GWZ):
  - Feldphase: Ende September bis Ende Oktober 2019
  - Umfang: in SH/HH zusammen: 2.500 Personen
- Pilotstudie Haushaltebefragung:
  - Feldphase: Anfang November bis März 2020 im Verbund vorgesehen
  - Umfang: in SH/HH zusammen: 6.000 Personen; netto knapp 600 Personen
  - Auswahl: Zufalls-Bruttostichprobe in ausgewählten Gemeinden rund um Kiel und Rendsburg sowie in ausgewählten Stadtteilen Hamburgs
  - Information an Gemeinden geplant, in denen der Probebefragungen stattfindet